



Voorstel aan
Agendacommissie ter
kennisname / bespreking
in het BredaasBeraad

Overeenkomst tot geldlening ten behoeve van zorgoverdracht Juzt

Besluit college d.d.: 17-12-2019

1. Een overeenkomst tot geldlening aan te gaan met Stichting Juzt ten behoeve van het realiseren van zorgoverdracht overeenkomstig bijlage 1.
2. Ten aanzien van Bijlage 1 "Overeenkomst tot geldlening inclusief bijlagen", Bijlage 2 "Overeenkomst verdeling risico's en kosten in relatie tot geldleningen Juzt", Bijlage 3 "Plan zorgoverdracht Juzt 2020", Bijlage 4 "Bestuurlijke afspraken VWS-WBW-WBO en Juzt d.d. 26 november 2019, Bijlage 5 "Beschrijving van de verschillende scenario's, cijfers en overwegingen" gelet op het bepaalde in artikel 55, eerste lid, Gemeentewet geheimhouding op te leggen aan het college en een ieder die er kennis van neemt op grond van de belangen genoemd in artikel 10, eerste lid, onder c en tweede lid, onder b en g, Wet openbaarheid van bestuur tot 1 januari 2040.
3. Het vaststellen van de raadsbrief, overeenkomstig bijgevoegd concept, en deze te verzenden.
4. Ten aanzien van Bijlage 1 "Overeenkomst tot geldlening inclusief bijlagen", Bijlage 2 "Overeenkomst verdeling risico's en kosten in relatie tot geldleningen Juzt", Bijlage 3 "Plan zorgoverdracht Juzt 2020", Bijlage 4 "Bestuurlijke afspraken VWS-WBW-WBO en Juzt d.d. 26 november 2019", Bijlage 5 "Beschrijving van de verschillende scenario's, cijfers en overwegingen" gelet op het bepaalde in artikel 25, tweede lid, Gemeentewet geheimhouding op te leggen aan de raad op grond van de belangen genoemd in artikel 10, eerste lid, onder c en tweede lid, onder b en g, Wet openbaarheid van bestuur tot 1 januari 2040.
5. De raad voor te stellen, gelet op het bepaalde in artikel 25, derde lid, Gemeentewet, de door het college opgelegde geheimhouding ten aanzien van Bijlage 1 "Overeenkomst tot geldlening inclusief bijlagen", Bijlage 2 "Overeenkomst verdeling risico's en kosten in relatie tot geldleningen Juzt", Bijlage 3 "Plan zorgoverdracht Juzt 2020", Bijlage 4 "Bestuurlijke afspraken VWS-WBW-WBO en Juzt d.d. 26 november 2019, Bijlage 5 "Beschrijving van de verschillende scenario's, cijfers en overwegingen", op grond van de belangen genoemd in artikel 10, eerste lid, onder c en tweede lid, onder b en g, Wet openbaarheid van bestuur tot 1 januari 2040, te bekrachtigen.

Burgemeester:

1. Het hoofd Financiën, Inkoop en Juridische Zaken te machtigen om de overeenkomst tot geldlening te ondertekenen.

Behandeling gemeenteraad

Agendacommissie:

Selecteer datum

ter kennisname

Portefeuillehouder:

Weth. De Bie

Samenvatting

Voorliggend bestuursvoorstel is in navolging van het raadsbesluit van 22 oktober 2019 "Stichting Juzt en zorgcontinuïteit". In het raadsbesluit heeft de raad het college de ruimte gegeven om te komen tot een overeenkomst tot geldlening met de stichting Juzt onder voorwaarden. In dit voorstel wordt ingegaan op de voorwaarden en motivering om te komen tot een overeenkomst tot geldlening.

Om te komen tot zorgcontinuïteit binnen de regio's West Brabant Oost (hierna; WBO) en West Brabant West (hierna; WBW) voor de cliënten van stichting Juzt is een proces doorlopen waarin afspraken zijn gemaakt met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna; VWS), de regio's WBO en WBW en stichting Juzt. Deze afspraken zijn bekrachtigd op 26 november 2019. Met het bekrachtigen van de bestuurlijke afspraken is invulling gegeven aan één van de randvoorwaarden opgenomen in het raadsbesluit van 22 oktober omtrent het bijdragen van middelen door VWS, WBW en WBO aan het borgen van continuïteit van zorg.

Naast het proces van de bestuurlijke afspraken is gewerkt aan twee plannen om te komen tot zorgoverdracht. Het betreft één plan waarin de zorginhoudelijke kant van de overdracht naar andere zorgaanbieders uitgewerkt is en een tweede plan waarin de financiële componenten uitgewerkt zijn



als de transacties rondom vastgoed, liquiditeit, frictiekosten, inkomsten en uitgaven tijdens het proces van zorgoverdracht en de, op de huidige situatie gebaseerde, verwachte balansafwikkeling aan het einde van het proces van zorgoverdracht.

Het voorliggend bestuursvoorstel omvat de noodzakelijke elementen om tot een overeenkomst tot geldlening te komen. In de geheime bijlagen is onder andere de leningsovereenkomst opgenomen waarin de wijze waarop gefaseerd onder voorwaarden tot verstrekken van leningsdelen wordt gekomen, welke zekerheidsstelling aan de overeenkomst verbonden is, de benodigde (concept) hypotheekakte, het format waarin de eisen aan het (bedrijfs)plan zijn opgenomen en een bijlage waarin de wijze van monitoring is vastgelegd. De monitoring is de basis om te komen tot het besluit of en op welke manier de fasering voor het verstrekken van leningsdelen plaatsvindt.

Daarnaast heeft de stichting Juzt na 22 oktober 2019 de governance gewijzigd door middel van het vervangen van de Raad van Toezicht (hierna; RvT) en het toevoegen van één bestuurder aan de Raad van Bestuur (hierna; RvB). Allen met bewezen ervaring in het herstructureren van maatschappelijke ondernemingen. Per 1 december 2019 heeft de bestuurder van de RvB, die gericht was op going concern, besloten om afscheid te nemen van de stichting Juzt wegens persoonlijke overwegingen. Er vinden gesprekken plaats met stichting Juzt of en op welke wijze deze positie ingevuld dient te worden. De situatie vraagt op dit moment niet om een urgente ingreep door de maatregelen die reeds zijn genomen door de nieuwe RvT en toegevoegde bestuurder.

Naast het komen tot een overeenkomst tot geldlening tussen de gemeente Breda en stichting Juzt voor het bedrag van maximaal € 7 mln. is er een overeenkomst bij de leningsovereenkomst opgenomen om te komen tot een overeenkomst voor de verdeling van risico's en kosten in relatie tot de geldleningen aan de stichting Juzt. In deze overeenkomst is de verdeelsleutel tussen de WBO gemeenten opgenomen. Op dit moment hebben de gemeente Breda en Oosterhout verantwoordelijkheid genomen de risico's en kosten te dragen voor de geldlening van € 7 mln. In januari 2020 besluiten de gemeenten Altena, Drimmelen en Geertruidenberg of zij mede verantwoordelijkheid gaan dragen voor de risico's en kosten verbonden aan de geldlening van € 7 mln.

Voor wat betreft de eerder in mei verstrekte lening van € 2,6 mln. hebben de 16 gemeenten in WBW en WBO verklaard verantwoordelijkheid te nemen zoals eerder overeengekomen.

Met het komen tot de overeenkomst tot geldlening met stichting Juzt kan het proces tot het borgen van continuïteit van zorg en zorgoverdracht plaatsvinden, waarmee duidelijkheid en zekerheid geboden kan worden aan cliënten, ouders en personeel over het vervolg.

Informatie ten behoeve van behandeling in Bredaas beRaad

Het commissiestuk wordt ter kennisname naar de raad verstuurd.

De raad wordt over het collegebesluit eveneens geïnformeerd met een raadsbrief.

Vraag aan gemeenteraad

-

Beoogd effect van het besluit

Het besluit beoogt het voorkomen van discontinuïteit van stichting Juzt en daarmee het borgen van zorgcontinuïteit voor de cliënten uit Breda die zorg van Juzt ontvangen en de overige cliënten in de regio's WBO en WBW.

Uitvoering van het besluit

Na het afsluiten van een overeenkomst tot geldlening worden de plannen "Plan van aanpak zorgoverdracht" (zorginhoud) en "Plan zorgoverdracht Juzt 2020" (bedrijfsvoering) uitgevoerd. Met het uitvoeren van de plannen wordt tot overdracht van zorg overgegaan naar andere zorgaanbieders waarmee continuïteit van zorg geborgd is.

Uitvoering van de plannen zal tevens leiden tot een ander zorglandschap binnen de regio WBO.

Bij de uitvoering van de plannen worden de medezeggenschapsorganen zoals Pleegouderraad, Cliëntenraad en Ondernemingsraad binnen Juzt actief betrokken. Daarnaast is er een regulier overleg met de bonden over de wijze van uitvoering en de gevolgen daarvan voor de werknemers.

Over het verloop van het proces wordt de gemeenteraad maandelijks geïnformeerd.



Motivering

Gemeenten in de regio West-Brabant hebben een belang bij zorgcontinuïteit, een goed zorglandschap en beheersing van de financiële schade. In de maanden mei tot en met september 2019 is daarom een proces doorlopen om te komen tot gecontroleerde zorgoverdracht.

Dat heeft helaas niet het gewenste resultaat opgeleverd waardoor gekozen is voor een alternatief scenario herstructurering onder regie van gemeenten (zie raadsbesluit 22 oktober 2019).

Het proces heeft zich verder ontwikkeld en de huidige situatie vraagt om focus op de continuïteit van zorg en zorgoverdracht naar andere zorgaanbieders. Overeenkomstig het doorlopen proces in de periode mei tot september 2019.

De mate waarin de stichting Juzt daarin als entiteit blijft bestaan is, zoals eerder gemeld, ondergeschikt. De laatste situatieschets laat zien dat na de overdracht van zorg er vermoedelijk geen zorg onderdelen meer binnen de stichting Juzt aanwezig zijn en de huidige activiteiten van de stichting naar verwachting worden beëindigd na overdracht van zorg. Voor de regio WBO blijft het uitgangspunt voor continuïteit van zorg gehandhaafd, met daarbij zo snel als mogelijk duidelijkheid voor cliënten, ouders en medewerkers. Dat betekent concreet dat zorgcontinuïteit inhoudt dat lopende zorgtrajecten met zo min mogelijk onderbrekingen moeten worden voortgezet. De cliënt- zorgprofessional relatie moet zo veel mogelijk in stand gehouden worden en de zorg moet zo veel mogelijk nabij zijn.

Met de overeenkomst tot geldlening wordt het proces tot zorgoverdracht en het borgen van continuïteit van zorg mogelijk gemaakt. In de geheime bijlagen is opgenomen op welke wijze de middelen ter beschikking worden gesteld aan stichting Juzt en onder welke voorwaarden.

Er is in de geheime bijlagen tevens opgenomen op welke wijze de monitoring van de lening en de zorgoverdracht plaatsvindt met oog voor continuïteit en kwaliteit van zorg. Deze onderdelen worden aan de liquiditeit van stichting Juzt gekoppeld en beschouwd in samenhang met een aantal andere indicatoren op het gebied van personeel, voortgang, bedrijfsvoering en financiën.

Discontinuïteit

Voor de volledigheid is in de geheime bijlagen tevens nogmaals de actuele consequenties van een eventueel faillissement geschetst om tot een gedegen afweging te kunnen komen met het aangaan van de overeenkomst tot geldlening. Het niet aangaan van de overeenkomst tot geldlening veroorzaakt een direct liquiditeitstekort bij de stichting Juzt en leidt tot aanvragen van surseance van betaling en vervolgens tot aanvraag van het faillissement.

Alles in het proces tot op heden is er op gericht om discontinuïteit af te blijven wenden.

In de geheime Bijlage 5 "Beschrijving van de verschillende scenario's, cijfers en overwegingen" zijn de afwegingen omtrent het scenario zorgoverdracht en faillissement uiteengezet. Deze zijn op de volgende criteria gewogen: zorgcontinuïteit, bijdrage transformatie zorglandschap, financiën, governance/invloed op de uitkomst, verhoudingen in de regio, ingrijpen door de overheid, onderhandelingsmacht en vastgoed.

Conclusie

Het is mogelijk om tot de overeenkomst tot geldlening over te gaan met de stichting Juzt omdat aan de twee gestelde voorwaarden uit het raadsbesluit van 22 oktober 2019 is voldaan. De betreft de twee volgende voorwaarden:

1. de aanvullende benodigde middelen worden bijeengebracht door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en/of de Regio West-Brabant West en/of de Regio West-Brabant Oost, waarvan de verdeelsleutel in nadere overeenkomsten wordt vastgelegd;
2. Juzt de Raad van Toezicht vervangt en minstens één bestuurder aan de Raad van Bestuur toevoegt, waarbij geldt dat alle nieuw te benoemen leden van de Raad van Toezicht en het bestuur bewezen ervaring hebben in het herstructureren van maatschappelijke ondernemingen en daar waar nodig wijzigingen aanbrengen in de aansturing van de organisatie.

In de "Bestuurlijke afspraken VWS-WBW-WBO d.d. 26 november 2019" (Bijlage 4) is overeengekomen dat de partijen de aanvullende benodigde middelen leveren om te komen tot zorgoverdracht conform een overeengekomen verdeelsleutel. Voor de regio WBO is de verdeelsleutel opgenomen in de geheime bijlage "Overeenkomst verdeling risico's en kosten in relatie tot geldleningen Juzt".



Daarnaast zijn de wijzigingen in de Raad van Toezicht en Raad van Bestuur doorgevoerd en zijn er wijzigingen aangebracht in de aansturing van de organisatie.

Juridisch

Van toepassing

Consequenties

Het inbrengen van middelen kan in bepaalde vormen gezien worden als staatsteun. Met name als het geld niet direct naar zorg gaat, maar naar instandhouding van de organisatie. Dat levert namelijk een voordeel op ten opzichte van andere zorgaanbieders.

Een financiële bijdrage groter dan € 200.000,-- (en € 500.000,-- als kan worden gesteld dat sprake is van een dienst van algemeen belang (DAEB)), moet worden gemeld aan de Europese Commissie en kan worden gezien als ongeoorloofde staatsteun. Hierbij dienen ook eerdere verstrekte bijdragen te worden betrokken. Blijkt uit het onderzoek van de Commissie dat er inderdaad onverenigbare steun is verleend, dan moet deze worden teruggevorderd. Gesteld kan natuurlijk worden dat deze staatsteun gezien moet worden als een reddings- of herstructureringssteun die noodzakelijk is om discontinuïteit voorkomen. Maar of deze staatsteun dan door de Europese Commissie wordt geaccepteerd zal moeten blijken.

Extern juridisch advies door partijen die bewezen kennis hebben van deze vormen van inbrengen van middelen hebben oplossingen geboden, die nog verder worden uitgewerkt. Hiermee wordt het risico dat het verstrekken van middelen wordt gezien als staatsteun uitgesloten. Daarnaast heeft het ministerie van VWS in de bestuurlijke afspraken opgenomen dat als gemeenten in deze omstandigheid worden aangesproken op staatsteun dat zij een trekkersrol vervullen voor de gemeenten in de procedure.

Aan de overname door de derde partij is ook een (beperkt) risico verbonden dat niet voldaan kan worden aan de eisen van het aanbestedingsrecht,

Tegen het besluit het opleggen/bekrachtigen van geheimhouding is bezwaar en beroep mogelijk.

Bevoegdheid

Het college is op grond van artikel 160, eerste lid, onder e, van de Gemeentewet bevoegd om een lening te verstrekken.

In het raadsbesluit van 22 oktober 2019 is afgeweken van de procedure met betrekking tot wensen en bedenkingen en is instemming gevraagd en verkregen. Dat maakt dat het college nu de overeenkomst tot geldlening aan kan gaan.

Het verstrekken van een lening geschiedt onder dezelfde voorwaarden als bij de verstrekking van een garantie.

Op grond van artikel 25 en 55 van de Gemeentewet is het college bevoegd om geheimhouding op te leggen aan zichzelf en aan de raad. De aan de raad opgelegde geheimhouding moet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering worden bekrachtigd.

Bekendmaking

Het besluit om geheimhouding op te leggen moet bekendgemaakt worden in het gemeenteblad van Breda middels overheid.nl. De communicatie vindt zo veel mogelijk in gezamenlijkheid van Just, WBW, WBO en VWS plaats.



De communicatie met medewerkers wordt verzorgd door Juzt in afstemming met gemeenten en VWS. De communicatie met cliënten en ouders vindt tevens plaats vanuit Juzt in afstemming met gemeenten en VWS. Communicatie met de andere jeugdhulpregio's en zorgaanbieders wordt in gezamenlijkheid vormgegeven.

De raad wordt middels bijgevoegde raadsbrief op de hoogte gebracht van het besluit en de nadere details.

Financieel

Van toepassing

Voor Breda betekent het aangaan van de lening van € 7 mln. conform de verdeelsleutel in WBO, een deel van ruim € 3,6 mln. groot. Mochten er gemeenten in WBO niet deelnemen aan de lening zal dit aandeel hoger worden
Het tijdschema wordt onderdeel van de bestuurlijke opdracht aan de nieuwe Raad van Toezicht van Juzt.

Op het moment dat er conform de opgenomen besluitpunten besloten wordt zijn de volgende financiële consequenties van toepassing:

Een lening van de gemeente Breda van maximaal € 7 mln. en wordt aangegaan met een zekerheidsstelling door het nemen van hypotheekrecht op het vastgoed van Juzt.

De Regio West-Brabant West (WBW) brengt de andere middelen om dit plan te realiseren in.

Indien geen financiële consequenties

Geef argumenten waarom

Voorstel impliceert begrotingswijziging.

Geef argumenten waarom het voorstel een begrotingswijziging tot gevolg heeft.

Voorstel betreft een investering.

Geef argumenten waarom het voorstel een begrotingswijziging tot gevolg heeft.

Voorstel betreft exploitatie-uitgaven.

Voeg "Financiële Bijlage bij bestuursvoorstellen" t



Risicomanagement

De impact op het zorglandschap bij discontinuïteit van zorg is dat met name de jeugdigen in WBO het risico lopen dat de zorgbehandeltrajecten onderbroken dan wel verstoord worden. Voor een deel van de doelgroep, voornamelijk in de verblijfszorg, maar ook delen van de intensieve ambulante behandelingen kan dit aanzienlijke schade bij jeugdige en ouders betekenen.

Daarnaast is het ongecontroleerd verdwijnen van een "systeeminstelling" als Juzt binnen WBO ook van grote invloed op de onderaannemers van Juzt.

Financieel zijn de risico's in de beide scenario's globaal even groot. In het geval van zorgoverdracht is er nog een kans dat er middelen terug naar gemeenten vloeien. In een faillissement niet.

Het financiële aspect is groot, maar niet het doorslaggevende risico. Het risico op het ontbreken van zorg continuïteit weegt in deze casus zwaarder, daar de gevolgen voor de jeugdige, ouders en medewerkers groot zijn.

Het beperken van de risico's van de lening van maximaal € 7 mln. wordt op verschillende manieren tot stand gebracht. De lening wordt in tranches beschikbaar gesteld, wordt alleen betaalbaar gesteld als aan de voorwaarden wordt voldaan zoals in het besluit zijn vermeld. In de leningsvoorwaarden zijn deze voorwaarden verder uitgewerkt.

Voor de uitwerking is gebruik van gemaakt van gedetailleerde informatie over de cliëntadministratie, financiële administratie en personeelsadministratie van Juzt. Voor zover sprake is van gegevens die betrekking hebben op het jaar 2017 of eerder heeft de accountant Juzt uitspraken gedaan over de betrouwbaarheid van de balans en exploitatie. Het voorliggende plan gaat om een financiële duiding van een toekomstperspectief. In die zin is een strikte validatie (op hardheid) van cijfers niet mogelijk. Het toekomstperspectief is vertaald in concrete gevolgen voor de afzonderlijke organisatieonderdelen en cliëntenstromen voortvloeiend uit specifieke keuzes, bijvoorbeeld ten aanzien van uitfasering van WBW, indexering van kosten en contracten of het ontstaan van frictiekosten. Deze gevolgen zijn vervolgens financieel vertaald in de ontwikkeling van liquiditeit en kosten. Daarnaast zijn financiële risico's gekoppeld aan aannames die onlosmakelijk zijn verbonden met een toekomstperspectief. Voor het organisatorisch en financieel-technisch modelleren van de visie en uitvoering van het plan van herstructurering is zeer nauw samengewerkt met Corporate finance consultants van Deloitte en de controlfunctie van Juzt. Waar het begrip betrouwbaarheid betrekking heeft op gegevens uit het verleden, is het begrip aannemelijk van toepassing op de toekomst.

De juridische ondersteuning in het gehele proces is naast de eigen juridische afdeling van de gemeente Breda tevens geleverd door een gespecialiseerd bureau op dit onderwerp Teekens en Karstens, advocatenkantoor AKD en de afdelingen concerncontrol van de diverse gemeenten.

Bijlagen bij dit bestuursvoorstel



Bijlage 1 "Overeenkomst tot geldlening inclusief bijlagen" (geheim)

Bijlage 2 "Overeenkomst verdeling risico's en kosten in relatie tot geldleningen Juzt" (geheim)

Bijlage 3 "Plan zorgoverdracht Juzt 2020" (geheim)

Bijlage 4 "Bestuurlijke afspraken VWS-WBW-WBO en Juzt d.d. 26 november 2019" (geheim)

Bijlage 5 "Beschrijving van de verschillende scenario's, cijfers en overwegingen" (geheim)

Bijlage 6 Raadsbrief stand van zaken Juzt



Antwoord gemeenteraad op vraag *(in te vullen door de raadsgriffie)*